

Szczecin, dnia 20 lutego 2006 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.BB.0911-61/06

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128)

stwierdzam nieważność

§ 5 uchwały Nr 226/XLI/2006 Rady Miejskiej w Mirosławcu z dnia 30 stycznia 2006 r. w sprawie nadania nazw ulicom.

Uzasadnienie

W dniu 30 stycznia 2006 r. Rada Miejska w Mirosławcu podjęła uchwałę Nr 226/XLI/2006 w sprawie nadania nazw ulicom, będącym drogami publicznymi i położonymi w obrębie nr 1 miasta Mirosławiec, co zostało przedstawione w załączniku graficznym do uchwały. W § 5 uchwały Rada postanowiła, iż „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego oraz podlega podaniu do wiadomości publicznej w sposób zwyczajowo przyjęty”. Zdaniem organu nadzoru takie określenie wejścia w życie uchwały, nie będącej aktem prawa miejscowego, istotnie narusza obowiązujące prawo.

Podkreślić należy, że przepis art. 40 ustawy o samorządzie gminnym ustala kompetencję rady gminy do regulowania spraw w nim wymienionych w formie aktów prawa miejscowego. Postanowienie ustępu 1 tego artykułu określa kompetencję rady gminy do stanowienia aktów prawa miejscowego na podstawie upoważnień ustawowych, natomiast ust. 2 enumeratywnie wskazuje, że na podstawie ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych,
- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych,
- 3) zasad zarządu mieniem gminy,
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Uchwała dotycząca nadania nazw ulicom nie mieści się w zakresie przedmiotowym gminnych aktów prawa miejscowego, określonym w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Ponadto brak jest wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie szczególnej, skutkującego zaliczeniem uchwały w tej materii do przepisów powszechnie obowiązujących. Obecnie obowiązująca ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2086 z późn. zm.), jak i inne szczególne akty prawne nie zawierają bowiem

upoważnienia dla organu stanowiącego gminy do ustalania nazw ulic w formie aktów prawa miejscowego. Należy przy tym również zauważyć, że przepis art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym stanowi wyłącznie normę kompetencyjną, tj. określa jedynie właściwość przedmiotową rady gminy i tym samym nie może być samodzielną podstawą do wydawania przepisów prawa miejscowego obowiązującego na obszarze gminy. Za prezentowanym stanowiskiem przemawia również fakt, że w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały nie wskazano przepisów, w oparciu o które akt tej materii został uznany przez Radę Miejską w Mirosławcu za prawo miejscowe.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru, badana uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Tym samym przy określaniu jej wejścia w życie nie może mieć zastosowania przepis art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606), a więc § 5 uchwały Nr 226/XLI/2006 Rady Miejskiej w Mirosławcu z dnia 30 stycznia 2006 r. w sprawie nadania nazw ulicom winien zawierać zapis, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W tej sytuacji stwierdzenie nieważności § 5 ww. uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę (w 2 egzemplarzach) wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



WOJEWÓDZA ZACHODNIOPOMORSKI
Robert Krupowicz

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Mirosławcu,
- 2) a/a.