

Szczecin, dnia 11 października 2006 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.4.KK.0911/ 53 /06

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128)

stwierdzam nieważność

§ 3 ust. 1 uchwały Nr LVII/456/06 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 27 września 2006 roku w sprawie nadania Statutu Urzędowi Miasta i Gminy w Karlinie.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 27 września 2006 r. Rada Miejska w Karlinie podjęła uchwałę Nr LVII/456/06 w sprawie nadania Statutu Urzędowi Miasta i Gminy w Karlinie. W § 3 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*”. Taki zapis rażąco narusza obowiązujące prawo.

Badana uchwała w sprawie nadania Statutu Urzędowi Miasta i Gminy w Karlinie nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców Gminy. Reguluje jedynie kwestię organizacji Urzędu Miasta i Gminy, będącego jednostką budżetową Gminy Karłino. Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. Dz. U. Nr 78, poz. 783). Oznacza to, że akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach.

Ponadto zauważyć należy, iż Rada Miejska w Karlinie błędnie wskazała w podstawie prawnej badanej uchwały przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych. Obowiązek nadania statutu jednostkom budżetowym nieposiadającym statutów, nakłada na organy stanowiące

jednostek samorządu terytorialnego przepis art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Reasumując, stwierdzić należy, iż uchwała Nr LVII/456/06 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 27 września 2006 r. w sprawie nadania Statutu Urzędowi Miasta i Gminy w Karlinie nie jest aktem prawa miejscowego, zarówno ze względu na brak istotnych cech aktu prawa miejscowego, jak i ze względu na specyfikę aktu, który choć jest przepisem z zakresu administracji publicznej, to nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących.

W tej sytuacji - przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały - nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606 z późn. zm.), przewidujący dla skutecznego wejścia w życie aktu, opublikowanie go w dzienniku urzędowym.

W świetle powyższego, konieczne jest stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 przedmiotowej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
w/z

Marcin Sychowski
Marek Sychowski
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Karlinie,
- 2) a/a.