



Szczecin, dnia 30 czerwca 2006 r.

**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

PN.4.MN.0911/18/06

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128),

stwierdzam nieważność

§18. uchwały Nr XXXVIII/184/06 Rady Gminy w Rąbinie z dnia 14 czerwca 2006r. w sprawie nadania Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rąbinie.

Uzasadnienie

W dniu 14 czerwca 2006r. Rada Gminy w Rąbinie podjęła uchwałę w sprawie nadania Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rąbinie. W §18 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż „*uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.*” Zdaniem organu nadzoru taki zapis rażąco narusza obowiązujące prawo.

Badana uchwała Nr XXXVIII/184/06 Rady Gminy w Rąbinie z dnia 14 czerwca 2006r. w sprawie nadania Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rąbinie nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców Gminy. Reguluje jedynie kwestię organizacji Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rąbinie będącego jednostką budżetową Gminy (§1 i 4 uchwały). Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. Dz. U. Nr 78, poz. 783). Oznacza to, że akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach. Ponadto zauważyć należy, iż Rada Gminy w Rąbinie błędnie wskazała w podstawie prawnej badanej uchwały przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych. W ocenie organu nadzoru pojęcia „instytucji gminnej” nie można bowiem przyjąć w stosunku do ośrodka pomocy społecznej. W zakresie terminu „instytucja gminna” mieszczą się, posiadające osobowość prawną, samorządowe instytucje kultury, takie jak biblioteki, domy i ośrodki kultury działające na podstawie ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej – Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zm. (tak w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie – Ośrodek Zamiejscowy w Szczecinie z dnia 15 października 2003 r., sygn. akt SA/Sz 1386/03). Materiałnoprawnej podstawy do uznania statutu ośrodka pomocy społecznej za akt o charakterze prawa miejscowego nie stanowi również wskazany przez Radę art. 110 ust. 1

ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, zgodnie z którym zadania pomocy społecznej w gminach wykonują jednostki organizacyjne - ośrodki pomocy społecznej.

Reasumując stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXXVIII/184/06 Rady Gminy w Rąbinie z dnia 14 czerwca 2006r. w sprawie nadania Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rąbinie nie jest aktem prawa miejscowego tak ze względu na brak istotnych cech aktu prawa miejscowego, jak i ze względu na specyfikę aktu, który choć jest przepisem z zakresu administracji publicznej, to nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących.

W tej sytuacji - przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały - nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 ze zm.), przewidujący dla skutecznego jej wejścia w życie opublikowanie aktu w dzienniku urzędowym. W świetle powyższego, konieczne jest stwierdzenie nieważności §18 przedmiotowej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



WOJEWÓDZA ZACHODNIOPOMORSKI
Robert Krupowicz

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy w Rąbinie;
- 2) a/a.