



Szczecin, dnia 30 czerwca 2006r.

**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

PN.4.MN.0911/14/06

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128),

stwierdzam nieważność

§3 uchwały Nr LI/410/06 Rady Miejskiej Pyrzycach z dnia 31 maja 2006 r. w sprawie ustalenia lokalizacji targowiska.

Uzasadnienie

Dnia 31 maja 2006r. Rada Miejska w Pyrzycach podjęła uchwałę Nr LI/410/06 w sprawie ustalenia lokalizacji targowiska, na mocy której ustaliła lokalizację targowiska miejskiego przy ul. Poznańskiej na gruncie oznaczonym w ewidencji gruntów jako działka nr 320 o pow. 0,3069ha, położonym w obrębie 9 miasta Pyrzyce, postanawiając jednocześnie, iż z dniem utworzenia ww. targowiska likwiduje się targowisko miejskie przy ul. Młyńskiej w Pyrzycach. W §3 uchwały Rada postanowiła, że przedmiotowa uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, uznając tym samym niniejszą uchwałę za akt prawa miejscowego. Zdaniem organu nadzoru zapis taki istotnie narusza obowiązujące prawo.

Kwestionowaną uchwałę Rada podjęła na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 11 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, w których to przepisach ustawodawca z jednej strony zaliczył do zadań własnych gminy sprawy targowisk i hal targowych, z drugiej zaś przesądził, że na podstawie ustawy gminnej rada może wydawać **akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej**. W tym miejscu podkreślić jednak należy, iż - o ile bezsprzecznie - „targowisko miejskie” należałoby uznać za obiekt, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 cyt. ustawy, to nie sposób podzielić stanowiska Rady Miejskiej w Pyrzycach, że samo ustalenie lokalizacji gminnego obiektu użyteczności publicznej mieści się w dyspozycji ww. przepisu. Decyzja Rady Miejskiej w Pyrzycach wskazująca jedynie usytuowanie targowiska miejskiego nie jest bowiem równoznaczna z określeniem zasad i trybu korzystania z tego targowiska. Żaden z przepisów badanej uchwały nie reguluje wszakże takiej materii, którą można by określić mianem „zasad i trybu korzystania” z targowiska miejskiego przy ul. Poznańskiej (taki charakter mógłby mieć na przykład regulamin tegoż targowiska).

W ocenie organu nadzoru uchwała w tej materii nie jest również aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa

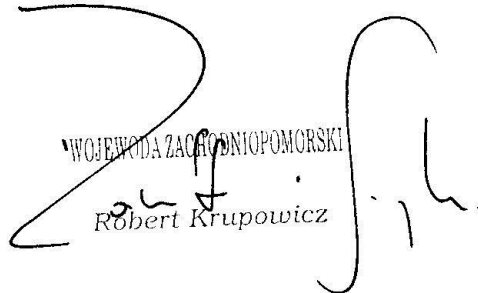
miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Badana uchwała w sprawie ustalenie lokalizacji targowiska nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców Gminy. Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. Dz. U. Nr 78, poz. 783). Oznacza to, że akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach.

Przyjąć należy, że przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego. W tej sytuacji przy określeniu wejścia w życie ww. uchwały nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca z 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2000r. Nr 62, poz. 718 ze zm.). W tym stanie rzeczy, biorąc pod uwagę powyższe, stwierdzenie nieważności jej §3 uznać należy za uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Pyrzycach ;
2. a/a


WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Robert Krupowicz