

Szczecin, dnia 11 stycznia 2006r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.W.0911/ 7 /06

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203),

stwierdzam nieważność

§17 uchwały Nr XLV/601/05 Rady Miejskiej w Kołobrzegu z dnia 6 grudnia 2005r. w sprawie nadania Statutu Zakładowi Budżetowemu Przedszkoli Miejskich w Kołobrzegu.

Uzasadnienie

W dniu 6 grudnia 2005r. Rada Miejska w Kołobrzegu podjęła uchwałę w sprawie nadania Statutu Zakładowi Budżetowemu Przedszkoli Miejskich w Kołobrzegu. W §17 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż „*uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*”. Zdaniem organu nadzoru taki zapis rażąco narusza obowiązujące prawo.

Jako podstawę prawną uchwały Rada wskazała art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych.

Z powyższym stanowiskiem nie sposób jednak się zgodzić.

W ocenie organu nadzoru pojęcia „urzędu lub instytucji gminnej” nie można bowiem przyjąć w stosunku do Zakładu Budżetowego Przedszkoli Miejskich w Kołobrzegu. W zakresie terminu „instytucja gminna” mieszczą się, posiadające osobowość prawną, samorządowe instytucje kultury, takie jak biblioteki, domy i ośrodki kultury działające na podstawie ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej – Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zm. (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie – Ośrodek Zamiejskowy w Szczecinie z dnia 15 października 2003 r., sygn. akt SA/Sz 1386/03). Wobec powyższego Rada Miejska w Kołobrzegu błędnie przywołała art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały.

Badana uchwała Nr XLV/601/05 Rady Miejskiej w Kołobrzegu w sprawie nadania Statutu Zakładowi Budżetowemu Przedszkoli Miejskich w Kołobrzegu nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców Gminy. Reguluje jedynie kwestie ustroju i organizacji Zakładu Budżetowego Przedszkoli Miejskich w Kołobrzegu. Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. Dz. U. Nr 78, poz. 783). Oznacza to, że akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach.

Reasumując stwierdzić należy, iż uchwała Nr XLV/601/05 Rady Miejskiej w Kołobrzegu z dnia 6 grudnia 2005r. w sprawie nadania Statutu Zakładowi Budżetowemu Przedszkoli Miejskich w Kołobrzegu nie jest aktem prawa miejscowego tak ze względu na brak istotnych cech aktu prawa miejscowego, jak i ze względu na specyfikę aktu, który choć jest przepisem z zakresu administracji publicznej, to nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących. W tej sytuacji - przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały - nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 ze zm.), przewidujący dla skutecznego jej wejścia w życie opublikowanie aktu w dzienniku urzędowym.

W świetle powyższego, konieczne jest stwierdzenie nieważności §17 przedmiotowej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Kołobrzegu;
- 2) a/a.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Robert Krupowicz