

Szczecin, dnia 29 maja 2006 r.

WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI  
PN.4.MN.0911/6/06

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128),

#### stwierdzam nieważność

§4 ust. 2 pkt 8 uchwały Nr XXXVII/182/06 Rady Gminy w Rąbinie z dnia 25 kwietnia 2006r. w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność gminy Rąbino, w zakresie wyrazu: „fundacji”.

#### Uzasadnienie

W dniu 25 kwietnia 2006 r. Rada Gminy w Rąbinie, przywołując w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 9 lit.a oraz art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym podjęła uchwałę Nr XXXVII/182/06 w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność gminy Rąbino. W §4 ust. 2 pkt 8 uchwały Rada postanowiła, że „Wójt gminy dokonuje wyboru formy prawnej oraz ustala treść umowy lub decyzji dotyczącej przekazania nieruchomości uwzględniając jej przeznaczenie wynikające z miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i w takim zakresie może przekazywać nieruchomości lub prawo użytkowania wieczystego nieruchomości gruntowej jako majątek tworzonych przez gminę lub z jej udziałem związków gmin, fundacji, po podjęciu przez radę gminy stosownej uchwały”. Zdaniem organu nadzoru powyższy zapis – w zakresie dopuszczenia możliwości tworzenia lub udziału jednostki samorządu terytorialnego w fundacji – istotnie narusza obowiązujące prawo.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit.a ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących określania zasad nabycia, zbycia i obciążenia nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub najmu na okres dłuższy niż trzy lata, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej (...). Przywołany wyżej przepis nie uprawnia rady gminy do utworzenia lub uczestnictwa w fundacji. Kompetencji takiej nie można również wyprowadzić z innych przepisów prawa. Wprawdzie – zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (Dz. U. z 1991 r. Nr 46, poz. 203 ze zm.) przewidziana jest możliwość ustanowienia fundacji przez osoby prawne (a taką niewątpliwie – w myśl art. 2 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym – jest gmina), to jednak należy mieć na

uwadze, iż przepisy ustawy o samorządzie gminnym stanowią *lex specialis* w stosunku do przepisów ustawy o fundacjach. W związku z powyższym dla uznania, iż gmina władna jest utworzyć fundację, koniecznym byłoby przyznanie jej przez ustawodawcę, właśnie w ustrojowej ustawie o samorządzie gminnym, kompetencji do ustanowienia takiego podmiotu.

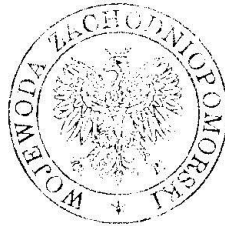
Ponadto organ nadzoru podkreśla, że kwestionowane postanowienie uchwały Rady Gminy w Rąbinie jest istotnie sprzeczne z **art. 30 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych** (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w myśl którego ze środków publicznych nie można tworzyć fundacji. W związku z powyższym uznać należy, że przyznanie Wójtowi Gminy – w ramach powszechnie obowiązujących zasad gospodarowania nieruchomościami - uprawnienia do przekazywania nieruchomości lub prawa użytkowania wieczystego nieruchomości jako majątku tworzonych przez gminę lub z jej udziałem fundacji, a tym samym – pośrednio - wyposażenie jednostki samorządu terytorialnego w prawo do tworzenia i uczestniczenia w fundacjach, stanowi naruszenie przywołanego wyżej art. 30 ustawy o fundacjach.

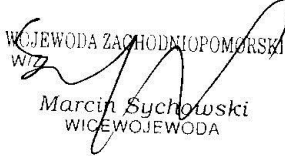
W związku z powyższym niniejsze rozstrzygnięcie jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Rąbino;
- 2) a/a.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI  
W/Z  
  
Marcin Sychowski  
WICEWOJEWODA