

Szczecin, dnia 16 lipca 2008 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI
NK.4.PZ.0911-73/08

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIV/154/08 Rady Miejskiej w Łobzie z dnia 5 czerwca 2008 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu cmentarzy komunalnych gminy Łobez.

Uzasadnienie

W dniu 5 czerwca 2008 r. Rada Miejska w Łobzie podjęła uchwałę Nr XXIV/154/08 w sprawie uchwalenia Regulaminu cmentarzy komunalnych gminy Łobez. Zdaniem organu nadzoru podjęcie przedmiotowej uchwały nastąpiło z istotnym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa.

Jako podstawę prawną swego działania Rada Miejska w Łobzie wskazała między innymi art. 7 ust. 1 pkt 13 i art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2000 r. Nr 23, poz. 295 z późn. zm.). Zgodnie z postanowieniami przepisów ustawy o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy cmentarzy komunalnych. I tak w myśl przytoczonego w podstawie prawnej uchwały art. 1 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych gmina może podejmować decyzję dotyczące założenia lub rozszerzenia cmentarzy komunalnych. Żaden jednak z przytoczonych przepisów nie kreuje uprawnienia do stanowienia przez radę gminy Regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych.

Materialnoprawną podstawą do podjęcia takiej uchwały jest art. 2 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, zgodnie z którym utrzymanie cmentarzy i zarządzanie

nimi należy do właściwości wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony. Ustawodawca rozdzielił bowiem pomiędzy organy jednostki samorządu terytorialnego kompetencje w zakresie prowadzenia cmentarzy na terenie gminy, przyznając radzie prawo do decydowania o założeniu lub rozszerzeniu cmentarza (art. 1 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych) a wójtowi uprawnienie do jego utrzymywania i zarządzania (art. 2 ust. 1).

Z powyższego wynika, że nadanie regulaminu cmentarza komunalnego jest ustawową kompetencją Burmistrza Łobza, zatem Rada Miejska w Łobzie, podejmując uchwałę Nr XXIV/154/08, wkroczyła w przypisane ustawą kompetencje organu wykonawczego Gminy, czym naruszyła konstytucyjną zasadę wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, iż „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Organ może działać tylko na podstawie prawa i w granicach tych kompetencji, które prawo mu przyznaje. W orzecznictwie wielokrotnie podkreślano, że kompetencji organu władzy publicznej nie można domniemywać; jeśli nie wynikają one z wyraźnego przepisu prawa, to nie istnieją one w ogóle (por.: uchwała TK W 7/94 z 10.05.1994 r., wyrok NSA z 18.03.1998 r., II SAB/Łd 57/96 ONSA 1999, nr 1, s. 196).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXI/154/08 Rady Miejskiej w Łobzie z dnia 5 czerwca 2008 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu cmentarzy komunalnych gminy Łobez, jest konieczne i uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Marcin Zydorowicz

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Bielice.
- 2) a/a.