

Szczecin, dnia 1 kwietnia 2011 r.

NK.4.4131/11-54/K

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 21/11 Burmistrza Maszewa z dnia 3 lutego 2011 r. (doreczonego organowi nadzoru w dniu 3 marca 2011 r.) w sprawie powołania dyrektora Ośrodka Kultury i Sportu w Maszewie.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 25 lutego 2009 r. Burmistrz Maszewa, działając na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zm.) wydał zarządzenie Nr 21/11, w którym - w § 1 - powołał Panią na stanowisko Dyrektora Ośrodka Kultury i Sportu w Maszewie z dniem 4 lutego 2011 r. na czas określony, tj. do dnia 31 sierpnia 2011 r.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowe zarządzenie w sposób istotny narusza przepisy obowiązującego prawa.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej dyrektor instytucji kultury powołuje organizator na czas określony lub nie określony, po zasięgnięciu opinii właściwych związków zawodowych działających w tej instytucji kultury oraz stowarzyszeń zawodowych i twórczych. Odwołanie następuje w tym samym trybie. Natomiast, stosownie do brzmienia art. 16 ust. 1 cyt. ustawy kandydata na stanowisko dyrektora instytucji kultury można wyłonić w drodze konkursu, z zastrzeżeniem ust. 2. Kompetencja, a zarazem obowiązek organu prowadzącego do uregulowania kwestii (sposobu) powoływania i odwoływania dyrektora instytucji kultury zawarte są w art. 13

ust. 2 pkt 3 cyt. ustawy, zgodnie z którym statut zawiera organy zarządzające i doradcze oraz sposób ich powoływania. Z brzmienia przywołanego przepisu ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej wywieść należy, że statut instytucji kultury winien określać, czy kandydata na stanowisko dyrektora powołuje organizator (art. 15 ust. 1), czy wyłania się go w drodze konkursu (art. 16 ust. 1).

Wypełniając delegację zawartą w przepisie art. 13 ust 2 pkt 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej Rada Miejska w Maszewie w § 8 ust. 2 Statutu Ośrodka Kultury i Sportu w Maszewie stanowiącego załącznik do uchwały Nr IX/68/2007 z dnia 23 listopada 2007 r. w sprawie reorganizacji instytucji kultury w Maszewie, postanowiła, iż dyrektora powołuje oraz odwołuje Burmistrz Miasta. W celu wyłonienia kandydata na dyrektora przeprowadza się konkurs.

Mając na uwadze powyższe, nie budzi wątpliwości, że organ wykonawczy Gminy Maszewo wprost zobowiązany był do zarządzania konkursem na stanowisko Dyrektora Ośrodka Kultury i Sportu w Maszewie. Jednak, jak wynika z wyjaśnień Burmistrza Maszewa (pismo z dnia 3 marca 2011 r., znak: K.2120.1.2011 r.), przed podjęciem kwestionowanego zarządzenia nie został przeprowadzony konkurs na Dyrektora Ośrodka Kultury i Sportu w Maszewie. W tym miejscu wskazać należy, iż statut instytucji kultury, jako akt prawa miejscowego o charakterze szczególnym zawiera regulacje prawne korzystające z pierwszeństwa stosowania przez innymi mającymi charakter ogólny. Zgodnie bowiem z art. 13 ust. 1 cyt. powyżej ustawy instytucje kultury działają na podstawie aktu o ich utworzeniu oraz statutu nadanego przez organizatora. Skoro więc organ stanowiący Gminy Maszewo przesądził w § 8 ust. 2 Statutu Ośrodka Kultury i Sportu w Maszewie, iż dyrektora wyłania się w drodze konkursu, to jest to przepis bezwzględnie obowiązujący i Burmistrz Maszewa zobligowany był do jego przeprowadzenia.

W przedmiotowej sprawie stwierdzić należy, iż wydając zarządzenie Nr 21/11 Burmistrz Maszewa w sprawie powołania dyrektora Ośrodka Kultury i Sportu w Maszewie bez uprzedniego przeprowadzenia konkursu na to stanowisko w sposób istotny naruszył § 8 ust. 2 Statutu Ośrodka Kultury i Sportu w Maszewie. Zdaniem organu nadzoru spełnienie wymogu przeprowadzenia konkursu było warunkiem koniecznym do skutecznego podjęcia kwestionowanego zarządzenia, a jego brak powoduje stwierdzenie jego nieważności.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Maszewa
- 2) a/a



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
Ryszard Mićko
Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA