

Szczecin, dnia 2 sierpnia 2007 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

NK.4.JK.0911/120 /07

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128)

stwierdzam nieważność

§ 31 ust. 2 uchwały Nr XI/92/07 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 20 lipca 2007 roku w sprawie Statutu Osiedla Nr 4 w zakresie wyrazów: "Komisja Rewizyjna", „oraz w sprawach finansowych Skarbnik Gminy”.

Uzasadnienie

W dniu 20 lipca 2007 r. Rada Miejska w Czaplinku podjęła uchwałę Nr XI/92/07 w sprawie Statutu Osiedla Nr 4. W § 31 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że „*Podmiotami sprawującymi nadzór nad działalnością organów osiedla są: Rada Miejska, Komisja Rewizyjna i Burmistrz Miasta i Gminy oraz w sprawach finansowych Skarbnik Gminy*”. Zapis wskazujący jako podmioty sprawujące nadzór nad działalnością organów osiedla Komisję Rewizyjną i Skarbnika Gminy istotnie narusza obowiązujące prawo.

Rada Miejska w Czaplinku w podstawie prawnej badanej uchwały wskazała przepis art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Należy jednak zwrócić uwagę również na zapis art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym wskazujący, iż statut jednostki pomocniczej określa w szczególności zakres i formy kontroli oraz **nadzoru organów gminy** nad działalnością **organów jednostki pomocniczej**. Również § 13 ust. 2 uchwały Nr XXX/236/05 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 30 czerwca 2005 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Czaplinek wskazuje organy Gminy jako podmioty sprawujące nadzór nad jednostkami pomocniczymi.

Z powyższego wynika, iż na podstawie art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 13 ust. 2 Statutu Gminy Czaplina Rada Miejska w Czaplunku jako podmioty sprawujące nadzór nad działalnością organów osiedla, ma kompetencję jedynie do wskazania organów Gminy. Organami tymi, zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym są tylko: rada gminy oraz wójt (burmistrz, prezydent miasta). Przepisy rozdziału trzeciego ustawy o samorządzie gminnym regulują bowiem w sposób bezwzględnie wiążący podstawowe kwestie ustrojowe samorządu i enumeratywnie wymieniają jako organy gminy: radę gminy oraz wójta (burmistrza, prezydenta).

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, iż Rada Miejska w Czaplunku nie posiada upoważnienia do jakichkolwiek zmian rozwiązań przyjętych w ustawie, a dotyczących ustroju samorządu. Na podstawie przywołanego w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały przepisu art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Rada Miejska w Czaplunku nabyła jedynie kompetencję do uzupełnienia statutem ustawowych regulacji dotyczących jednostek pomocniczych, a zatem do uregulowania organizacji i zakresu działania osiedla, a w szczególności do określenia jego nazwy i obszaru, zasad i trybu wyborów organów osiedla oraz ich zadań i organizacji, jak również do wskazania zakresu zadań przekazywanych jednostce przez gminę i sposobu ich realizacji, a także zakresu i formy kontroli oraz nadzoru **organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej**.

Reasumując, stwierdzić należy, iż Rada Miejska w Czaplunku wskazując w § 31 ust. 2 przedmiotowej uchwały jako podmioty sprawujące nadzór nad działalnością osiedla, oprócz organów gminy, nadto Komisję Rewizyjną oraz w sprawach finansowych Skarbnika Gminy, istotnie naruszyła obowiązujące prawo.

W tym stanie rzeczy zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności § 31 ust. 2 przedmiotowej uchwały w zakresie wyrazów: "Komisja Rewizyjna", „oraz w sprawach finansowych Skarbnik Gminy”.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Robert Krupowicz

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Czaplunku,
- 2) a/a.