

Szczecin, dnia 28 czerwca 2007 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI
NK.4.WE.0911/33/07

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 6 uchwały Nr XI/91/07 Rady Miasta Szczecinek z dnia 18 czerwca 2007 r. w sprawie sprawienia pogrzebu przez Miasto Szczecinek.

Uzasadnienie

W dniu 18 czerwca 2007 r. Rada Miasta Szczecinek podjęła uchwałę Nr XI/91/07 w sprawie sprawienia pogrzebu przez Miasto Szczecinek. Zdaniem organu nadzoru przepis §6 przedmiotowej uchwały narusza obowiązujące prawo.

Jako podstawę prawną podjęcia kwestionowanej uchwały Rada wskazała między innymi art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. W zacytowanym przepisie ustawodawca *expressis verbis* przesądza o tym, że żaden akt prawa miejscowego, stanowiony przez organ gminy nie jest stanowiony samoistnie. Zawsze wymaga podstawy ustawowej. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawy w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego.

Przywołane przez Radę przepisy nakładające na gminę obowiązek chowania zmarłych, tj. art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2000 r. Nr 23, poz. 295 z późn. zm.) stanowiący, iż *zwłoki niepochowane przez podmioty, o których mowa w ust. 1, albo nieprzekazane publicznej uczelni medycznej albo publicznej uczelni prowadzącej działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych są chowane przez gminę właściwą ze względu na miejsce zgonu* oraz art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z późn. zm.), zgodnie z którym *sprawienie pogrzebu odbywa się w sposób ustalony przez gminę, zgodnie z wyznaniem zmarłego*, nie stanowią upoważnienia ustawowego do stanowienia przez gminę aktów prawa miejscowego. Należy bowiem rozróżnić akt normatywny stanowiący przepisy gminne od aktu normatywnego kierownictwa wewnętrznego. Pierwszy z nich rozstrzyga w bezwzględny sposób o prawach i obowiązkach podmiotów wchodzących w skład wspólnoty samorządowej, natomiast drugi określa jedynie zadania i obowiązki osób oraz jednostek organizacyjnych gminy. Akty

normatywne kierownictwa wewnętrzne mają moc wiążącą jedynie wewnątrz określonego układu organizacyjnego.

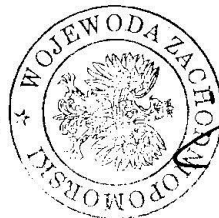
W §6 uchwały Rada Miasta Szczecinek postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Z powyższą regulacją nie sposób się zgodzić. Stwierdzić bowiem należy, iż uchwała w tej materii nie mieści się w pojęciu aktu prawa miejscowego. Należy podkreślić, iż uchwała w sprawie zasad sprawiania pogrzebu nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową. Uchwała podjęta w tym zakresie nie ma charakteru aktu prawa miejscowego i jako taka nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a jako wyraz woli organu gminy wchodzi w życie z dniem podjęcia. Postanowienia zawarte w §2 uchwały stanowią swego rodzaju akt kierownictwa wewnętrznego adresowany do Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczecinku w przedmiocie zasad, którymi winien on się kierować organizując sprawienie pogrzebu przez Ośrodek, a kompetencja do ich ustanowienia wynika z przywołanego wyżej art. 44 ustawy o pomocy społecznej

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności §6 Nr XI/91/07 Rady Miasta Szczecinek z dnia 18 czerwca 2007 r. w sprawie sprawienia pogrzebu przez Miasto Szczecinek. jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Otrzymują:

- 1) Rada Miasta Szczecinek;
- 2) a/a.



Robert Krupnicki