

Szczecin, dnia 30 kwietnia 2007 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

NK.4.KJ.0911- 4 /07

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr V/57/07 Rady Powiatu w Goleniowie z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości powiatu goleniowskiego oraz ich wydzierżawiania i wynajmowania na okres do 3 lat lub na czas nieokreślony.

Uzasadnienie

W dniu 29 marca 2007 r. Rada Powiatu w Goleniowie podjęła uchwałę Nr V/57/07 w sprawie zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości powiatu goleniowskiego oraz ich wydzierżawiania i wynajmowania na okres do 3 lat lub na czas nieokreślony.

W wyniku badania zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 12 pkt 8 lit a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.), który Rada Powiatu w Goleniowie przywołała w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały, *do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących zasad nabycia, zbycia i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na okres dłuższy niż trzy lata, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej.*

Mając na uwadze powyższą regulację stwierdzić należy, że ustawodawca dał radzie powiatu jedynie kompetencję do ustalania „zasad” na okres dłuższy niż 3 lata. Rada Powiatu w Goleniowie podejmując uchwałę Nr V/57/07, w której określiła „zasady” na okres do 3 lat, działała zatem bez podstawy prawnej, a dodatkowo wkroczyła w kompetencje innego organu powiatu – zarządu, do którego zadań, zgodnie z art. 32 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie powiatowym, należy gospodarowanie mieniem powiatu.

W analizowanej sytuacji doszło do naruszenia zasady praworządności, wyrażonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Należy tu zwrócić uwagę na fundamentalną różnicę między sytuacją prawną jednostki (obywatela) a sytuacją prawną organów. Pozycję prawną obywatela kształtuje zasada: to, co nie jest zabronione, jest dozwolone. Zupełnie odmienna reguła obowiązuje organy władzy publicznej: tylko to jest im dozwolone,

co zostało przez prawo przewidziane jako ich zadanie czy kompetencja. Organ może działać tylko na podstawie prawa i w granicach tych kompetencji, które prawo mu przyznaje. W orzecznictwie wielokrotnie podkreślano, że kompetencji organu władzy publicznej nie można domniemywać; jeśli nie wynikają one z wyraźnego przepisu prawa, to nie istnieją one w ogóle (por.: uchwała TK W 7/94 z 10.05.1994 r., wyrok NSA z 18.03.1998 r., II SAB/Łd 57/96 ONSA 1999, nr 1, s. 196).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/57/07 Rady Powiatu w Goleniowie z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości powiatu goleniowskiego oraz ich wydzierżawiania i wynajmowania na okres do 3 lat lub na czas nieokreślony, jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę (w 2 egzemplarzach) wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



A handwritten signature in black ink, appearing to be "S. J. A.", is written over a faint, dotted grid background.

Otrzymują:

- 1) Rada Powiatu w Goleniowie,
- 2) a/a.