

NK.4.WE.0911/53/07

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§3 uchwały Nr V/47/07 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Cedynia na lata 2007 – 2001.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 20 marca 2007 r. Rada Miejska w Cedyni podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Cedynia na lata 2007 – 2001. W § 3 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.” Taki zapis rażąco narusza obowiązujące prawo.

Podjmując uchwałę Nr V/47/07 Rada Miejska w Cedyni błędnie przywołała art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Akt prawa miejscowego jest szczególnym rodzajem uchwały organu kolegialnego jednostki samorządu terytorialnego, stanowiącym źródło prawa o mocy powszechnie obowiązującej na terenie danej jednostki i stwarzającym podstawę do roszczeń cywilnoprawnych. Nie każda uchwała organu stanowiącego gminy jest aktem prawa miejscowego. Wiele uchwał tego organu ma jedynie charakter aktów kierownictwa wewnętrznego. Natomiast akt prawa miejscowego musi być zawsze skierowany do nieokreślonego z góry kręgu osób wchodzących w skład wspólnoty samorządowej. Ponadto stwierdzić należy, że skuteczność *erga omnes* uchwały nie jest wyłączną cechą aktu prawa miejscowego. Akt prawa miejscowego bowiem musi rozstrzygać w sposób bezwzględny (władczy) o prawach lub obowiązkach wszystkich mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego. Z punktu widzenia tej konstytucyjnej cechy aktu prawa miejscowego uchwała w sprawie uchwalenia wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy w swej treści nie ingeruje w sferę konkretnych praw lub obowiązków mieszkańców gminy. Nie zawiera normy prawnej, na podstawie której każdy mieszkaniec mógłby skutecznie żądać czynności organu z zamiarem zaspokojenia jego potrzeb albo żądać zaniechania lub ograniczenia czynności organu sprzecznych z jego potrzebami. Nie zawiera też normy prawnej, na podstawie której organ mógłby żądać od mieszkańca określonego zachowania się.

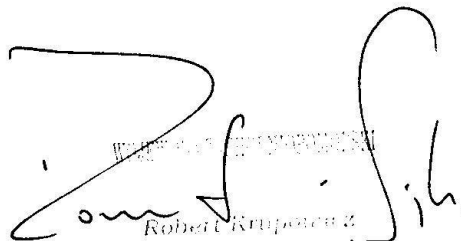
Mając powyższe na względzie stwierdzić należy, iż uchwała Nr V/47/07 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Cedynia na lata 2007 – 2011 nie jest aktem prawa miejscowego ze względu na brak istotnych cech tego aktu.

W tej sytuacji - przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały – nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.), przewidujący dla skutecznego jej wejścia w życie opublikowanie aktu w dzienniku urzędowym.

W świetle powyższego, konieczne jest stwierdzenie nieważności § 3 przedmiotowej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.




Robert Krupczak

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Cedyni;
- 2) a/a.