



Szczecin, dnia 09 lutego 2007 r.

**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

NK.4.K.0911/16/2007

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128.)

stwierdzam nieważność

§5 uchwały Nr IV/27/2007 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 11 stycznia 2007 r. w sprawie ustanowienia flagi Gminy Kołobrzeg.

Uzasadnienie

Dnia 11 stycznia 2007 r. Rada Gminy Kołobrzeg podjęła uchwałę Nr IV/27/2007 w sprawie ustanowienia flagi Gminy Kołobrzeg. Wskazany przez Radę w podstawie prawnej uchwały art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz.U. Nr 31, poz. 130 ze zm.) stanowi, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać, w drodze uchwały organu stanowiącego danej jednostki, własne herby, flagi, emblematy oraz insygnia i inne symbole. Tak więc, ustanawiając wzór flagi Gminy Kołobrzeg, Rada skorzystała z kompetencji przyznanej jej przez ustawodawcę.

W dalszym zapisie przedmiotowej uchwały, mianowicie w §5, Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie czternastu dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Taki zapis w sposób istotny narusza obowiązujące prawo.

Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. Dz. U. Nr 78, poz. 783). Oznacza to, że akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach oraz musi być on wydany na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego.

Badana uchwała Nr IV/27/2007 Rady Gminy Kołobrzeg w sprawie ustanowienia flagi Gminy Kołobrzeg nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy. Przepis art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy samorządowej – powołany w podstawie prawnej uchwały, jest normą o charakterze ogólnym. Natomiast w ustawie szczególnej brak upoważnienia do przyznania uchwał w sprawie ustanowienia flagi gminy waloru aktu prawa miejscowego.

Brak zatem podstawy do uznania uchwały Nr IV/27/2007 Rady Gminy Kołobrzeg w sprawie ustanowienia flagi Gminy Kołobrzeg za akt prawa miejscowego, tak ze względu na brak istotnych cech aktu prawa miejscowego, jak i ze względu na specyfikę aktu, który choć jest przepisem z zakresu administracji publicznej, to nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących.

Tak więc, przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały – nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 ze zm.), przewidujący dla skutecznego jej wejścia w życie opublikowanie aktu w dzienniku urzędowym. A zatem, jako wyraz woli organu gminy uchwała ta winna wejść w życie z dniem podjęcia.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności §5 uchwały Nr IV/27/2007 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 11 stycznia 2007 r. w sprawie ustanowienia flagi Gminy Kołobrzeg jest uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
WIZ
Marcin Cychowski
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kołobrzeg;
2. a/a

Henryk Bórduć / / /