

Szczecin, dnia 30 września 2008 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI
NK.4.KJ.0911/90 /2008

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/122/08 Rady Gminy Bierzwnik z dnia 11 września 2008 r. w sprawie zasad funkcjonowania stołówki szkolnej oraz odpłatności za posiłki przygotowywane w tej stołówce.

Uzasadnienie

W dniu 11 września 2008 r. Rada Gminy Bierzwnik podjęła uchwałę Nr XVI/122/08 w sprawie zasad funkcjonowania stołówki szkolnej oraz odpłatności za posiłki przygotowywane w tej stołówce. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada przywołała przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 67a i art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że przywołane w jej podstawie przepisy prawa nie dają Radzie Gminy Bierzwnik uprawnień do podjęcia uchwały w przedmiocie ustalenia zasad funkcjonowania stołówki szkolnej oraz odpłatności za posiłki przygotowywane w tej stołówce.

Przepis art. 67a ust. 3 ustawy o systemie oświaty, w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty, ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz. U. Nr 145, poz. 917) stanowi, iż „warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym”. Natomiast zgodnie z nowym brzmieniem art. 5c pkt 3 ustawy o systemie oświaty, nadanym wyżej przywołaną zmianą ustawy „w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu

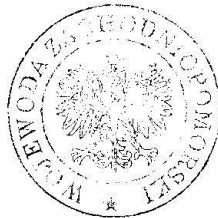
terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w (...) art. 67a ust. 3,5 i 6 – wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz prezydent miasta) (...)”.

Ustawodawca dokonując wskazanych powyżej zmian w ustawie o systemie oświaty wyraźnie postanowił przyznać kompetencję do ustalenia warunków i korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokości opłat za posiłki, dyrektorowi szkoły w porozumieniu z organem wykonawczym gminy, tj. z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta). A zatem Rada Gminy Bierzwnik ustalając zasady korzystania ze stołówek szkolnych a także wysokość opłat za korzystanie z posiłków, działała bez podstawy prawnej dającej jej kompetencję do podjęcia uchwały w tym przedmiocie.

Naczelną zasadą demokratycznego państwa prawnego jest działanie organów władzy publicznej w granicach i na podstawie obowiązującego prawa, co wyraża art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Oznacza to, że każde działanie organów władzy, w tym także rady gminy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest działać na podstawie i w granicach prawa. Realizując swoje funkcje rada gminy może wykonywać kompetencje przypisane jej ustawowo oraz te - związane z działaniem gminy - które nie zostały zastrzeżone dla innych podmiotów. Rada musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Jeżeli organ stanowiący gminy wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu, mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji, co musi skutkować zastosowaniem środków nadzorczych. Tak też jest w kwestionowanej uchwale, bowiem Rada Gminy Bierzwnik zawarła w niej kwestie, których regulować nie może.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVI/122/08 Rady Gminy Bierzwnik z dnia 11 września 2008 r. w sprawie zasad funkcjonowania stołówki szkolnej oraz odpłatności za posiłki przygotowywane w tej stołówce, jest konieczne i uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



Marcin Zygorowicz
WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Marcin Zygorowicz

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Bierzwnik;
- 2) a/a.