

Szczecin, dnia 31 marca 2008 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVIII/159/08 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 11 marca 2008 r. w sprawie Regulaminu Porządkowego Cmentarza Komunalnego na terenie gminy Cedynia.

U z a s a d n i e n i e

Dnia 11 marca 2008 r. Rada Miejska w Cedyni podjęła uchwałę Nr XVIII/159/08 w sprawie Regulaminu Porządkowego Cmentarza Komunalnego na terenie gminy Cedynia. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada przywołała przepis art. 7 ust. 1 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym stanowiący, iż zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty - w szczególności sprawy cmentarzy gminnych - należy do zadań własnych gminy, oraz art. 40 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy zgodnie, z którym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Ponadto Rada przywołała art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowiący, iż „do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”. Przepis ten wprowadza zasadę domniemania kompetencji rady gminy, a zatem w razie gdy określony przepis prawny przyznaje kompetencję organom gminy, to przysługuje ona organowi stanowiącemu - radzie gminy.

W przedmiotowej sprawie podkreślić jednak należy, iż materialna podstawa do podjęcia uchwały w przedmiocie regulaminu cmentarza komunalnego i zasad jego udostępniania zawarta jest w ustawie z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2000 r. Nr 23, poz. 295z późn. zm). W powyższym akcie ustawodawca rozdzielił pomiędzy organy jednostki samorządu terytorialnego kompetencje w zakresie prowadzenia cmentarzy na terenie gminy. W myśl art. 2 ust. 1 ww. ustawy, zarządzanie cmentarzem komunalnym jest kompetencją organu wykonawczego gminy - wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Do organu stanowiącego gminy należy zaś decydowanie o założeniu lub rozszerzeniu cmentarza komunalnego (art. 1 ust. 2 ustawy).

Z powyższego wynika zatem, że nadanie regulaminu cmentarza komunalnego oraz ustalenie zasad jego udostępniania jest ustawową kompetencją Burmistrza Cedyni. W tej sytuacji Rada Miejska w Cedyni, podejmując kwestionowaną uchwałę, wkroczyła w przypisane ustawą kompetencje organu wykonawczego Gminy czym naruszyła konstytucyjną zasadę – wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP – iż organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Mając powyższe na względzie stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVIII/159/08 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 11 marca 2008 r. w sprawie Regulaminu Porządkowego Cmentarza Komunalnego na terenie gminy Cedynia, jest konieczne i uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



Wojewoda Zachodniopomorski
Andrzej Chmielewski
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Cedyni,
- 2) a/a.