

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§5 uchwały Nr XV/173/07 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 31 stycznia 2008 r. w sprawie określenia zasad nabywania, zbywania i obciążania oraz wydzierżawiania lub wynajmowania i użyczenia nieruchomości lub ich części stanowiących własność Powiatu Gryfińskiego oraz załącznika Nr 2 do powyższej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2008 r. Rada Powiatu w Gryfinie podjęła uchwałę Nr XV/173/2008 w sprawie określenia zasad nabywania, zbywania i obciążania oraz wydzierżawiania lub wynajmowania i użyczenia nieruchomości lub ich części stanowiących własność Powiatu Gryfińskiego.

W §5 kwestionowanej uchwały Rada postanowiła, iż wydzierżawianie lub wynajmowanie nieruchomości na czas oznaczony nie przekraczający 3 lat nie wymaga zgody Rady Powiatu w Gryfinie a także, iż w przypadku nieruchomości oddanych w trwały zarząd dokonanie ww. czynności wymaga powiadomienia Zarządu Powiatu w Gryfinie w terminie co najmniej 7 dni przed planowaną czynnością. Natomiast w ust. 3 omawianego przepisu Rada Powiatu w Gryfinie ustaliła, iż zasady wydzierżawiania lub wynajmowania nieruchomości na czas oznaczony nie przekraczający 3 lat przeprowadza się na zasadach określonych w załączniku Nr 2 do przedmiotowej uchwały. Zdaniem organu nadzoru takie zapisy uchwały istotnie naruszają obowiązujące prawo.

W podstawie prawnej uchwały Nr XV/173/2008 Rada przywołała przepis art. 12 pkt 8 lit a ustawy o samorządzie powiatowym zgodnie, z którym *do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących zasad nabycia, zbycia i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na okres dłuższy niż trzy lata, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej.*

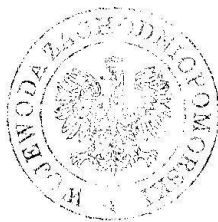
Mając na uwadze powyższą regulację stwierdzić należy, że ustawodawca dał organowi stanowiącemu powiatu jedynie kompetencję do ustalania zasad nabycia, zbycia i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na okres dłuższy niż 3 lata. Rada Powiatu w Gryfinie podejmując uchwałę Nr XV/173/2008, w której określiła „zasady” na okres do 3 lat, działała zatem bez podstawy prawnej, a dodatkowo wkroczyła

w kompetencji innego organu powiatu – zarządu, do którego zadań, zgodnie z art. 32 ust. 2 pkt 3 ustawy powiatowej, należy gospodarowanie mieniem powiatu.

W analizowanej sytuacji doszło do naruszenia zasady praworządności, wyrażonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Organ może działać tylko na podstawie prawa i w granicach tych kompetencji, które prawo mu przyznaje. W orzecznictwie wielokrotnie podkreślano, że kompetencji organu władzy publicznej nie można domniemywać; jeśli nie wynikają one z wyraźnego przepisu prawa, to nie istnieją one w ogóle (por.: uchwała TK W 7/94 z 10.05.1994 r., wyrok NSA z 18.03.1998 r., II SAB/Łd 57/96 ONSA 1999, nr 1, s. 196).

Mając powyższe na względzie, stwierdzenie nieważności §5 uchwały Nr XV/173/07 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 31 stycznia 2008 r. w sprawie określenia zasad nabywania, zbywania i obciążania oraz wydzierżawiania lub wynajmowania i użyczenia nieruchomości lub ich części stanowiących własność Powiatu Gryfińskiego oraz załącznika Nr 2 do powyższej uchwały, jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę (w 2 egzemplarzach) wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Marcin Zydomowicz
Marcin Zydomowicz

Otrzymują:

- 1) Rada Powiatu w Gryfinie,
- 2) a/a.