

Szczecin, dnia 14 stycznia 2008 r.

WOJEWÓDZA
ZACHODNIOPOMORSKI

NK.4.K.0911/G /2008

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181 poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz.. 1218),

stwierdzam nieważność

§7 uchwały Nr XI/67/07 Rady Gminy Krzęcin z dnia 14 grudnia 2007 r. w sprawie nadania Statutu Urzędu Gminy Krzęcin.

Uzasadnienie

Dnia 14 grudnia 2007 r. Rada Gminy Krzęcin podjęła uchwałę Nr XI/67/07 w sprawie nadania Statutu Urzędu Gminy Krzęcin. W §7 Rada postanowiła, że przedmiotowa uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

W ocenie organu nadzoru, niniejsza uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 ze zm.) ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają akty prawa miejscowego stanowione przez radę gminy. Definicję i rodzaje gminnych aktów prawa miejscowego zawiera art. 40 ustawy o samorządzie gminnym. Pod pojęciem aktów prawa miejscowego uchwalanych przez samorządowe organy stanowiące, zdaniem organu nadzoru, rozumieć należy tylko takie akty normatywne, które są powszechnie obowiązujące, czyli kreują sytuację prawną podmiotów nie związanych organizacyjnie i nie podporządkowanych organom administracji. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). O kwalifikacji danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego nie decyduje sam fakt podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy, ale jego cechy materialne i formalne. Należy brać tu pod uwagę charakter ustanawianych norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów.

Badana uchwała Nr XI/67/07 Rady Gminy Krzęcin w sprawie nadania Statutu Gminy Krzęcin nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw

i obowiązków mieszkańców gminy. Rada Gminy Krzęcin błędnie wskazała w podstawie prawnej badanej uchwały przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych. W treści Statutu nie ma bowiem żadnej normy prawnej nakładającej na obywatela gminy jakiegokolwiek obowiązku lub przyznającej mu uprawnienia. Zawiera on jedynie regulacje szczegółowo związane z przedmiotem działania Urzędu Gminy i uregulowania dotyczące gospodarki finansowej Urzędu.

Mając na uwadze powyższe - przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały - nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.), przewidujący dla skutecznego jej wejścia w życie opublikowanie aktu w dzienniku urzędowym.

Reasumując stwierdzić należy, iż zapis §7 uchwały Nr XI/67/07 jest sprzeczny z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym w dziennikach urzędowych ogłaszane są akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, przez co stwierdzenie nieważności §7 przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



Wojewoda Zachodniopomorski
[Signature]
Marek Zydorowicz

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Krzęcin.
- 2) a/a.