

Szczecin, dnia 08 grudnia 2009 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI
NK.4.BB.0911/74/2009

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 10/V/2009 Zgromadzenia Związku Gmin Wyspy Wolin z dnia 30 października 2009 roku w sprawie ustalenia wysokości diety Przewodniczącego Zgromadzenia Związku Gmin Wyspy Wolin.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2009 r. Zgromadzenie Związku Gmin Wyspy Wolin podjęło uchwałę Nr 10/V/2009 w sprawie ustalenia wysokości diety Przewodniczącego Zgromadzenia Związku. W § 1 przedmiotowej uchwały Zgromadzenie postanowiło o przyznaniu Przewodniczącemu Zgromadzenia diety w wysokości wynoszącej 800 złotych. Wskazać należy, że jako materialnoprawną podstawę do podjęcia ww. uchwały organ stanowiący Związku powołał przepisy art. 69 ust. 1 w zw. z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W ocenie organu nadzoru podjęcie przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza art. 69 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z powyższymi przepisami organem stanowiącym i kontrolnym związku jest zgromadzenie związku, do którego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy. Z kolei, w skład zgromadzenia związku wchodzi z mocy prawa, tj. art. 70 ust. 1 ww. ustawy wójtowie gmin uczestniczących w związku, a na wniosek wójta rada gminy może powierzyć reprezentowanie gminy w zgromadzeniu zastępcy wójta albo radnemu (art. 70 ust. 2). Wskazać przy tym należy, że osoby wchodzące w skład organu stanowiącego i kontrolnego związku są jego **członkami** – **nie są natomiast radnymi** w rozumieniu przepisów ustawy o samorządzie gminnym. O ile zatem do zgromadzenia związku przepis art. 69 ust. 3 ww. ustawy nakazuje wprost odpowiednie stosowanie przepisów tej ustawy w zakresie dotyczącym rady gminy, to w odniesieniu do członków zgromadzenia związku – brak jest regulacji prawnych pozwalających na stosowanie do tychże członków, poprzez analogię, przepisów ustawy dotyczących radnych gminy.

Powyższe przesądza, że niedopuszczalne jest stosowanie do członków zgromadzenia związku przepisów omawianej ustawy w zakresie przyznania im prawa do diety. Z pewnością podstawy prawnej do przyznania diety nie może stanowić wskazany przez Zgromadzenie

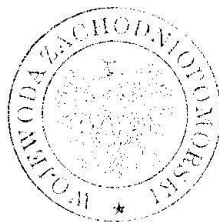
przepis art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, który z omówionych powyżej względów, nie znajduje zastosowania do osób innych niż radni gminy.

W tym miejscu podkreślić również należy, że diety przyznawane wyłącznie członkom organów uchwałodawczych jednostek samorządu terytorialnego stanowią rekompensatę utraconego wynagrodzenia z racji wykonywania mandatu radnego. Brak analogicznych uregulowań dotyczących członków zgromadzenia związku powoduje, iż zasadą jest bezpłatny charakter wykonywanej przez nich funkcji.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, iż nie istnieją podstawy prawne do przyznawania oraz ustalania wysokości diet - przez organ stanowiący związku międzygminnego - dla członków tego organu, w tym również dla jego przewodniczącego.

Tym samym konieczne i uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr 10/V/2009 Zgromadzenia Związku Gmin Wyspy Wolin z dnia 30 października 2009 w sprawie ustalenia wysokości diety Przewodniczącego Zgromadzenia Związku Gmin Wyspy Wolin.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę (w 2 egzemplarzach) wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

Otrzymują:

1. Zgromadzenie Związku Gmin Wyspy Wolin,
2. a/a.