



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 28 stycznia 2009 r.

NK.4.L.0911 - 5 /09

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 2 uchwały Nr XXVIII/237/08 Rady Gminy Karnice z dnia 18 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej uczestniczących w działaniach ratowniczych lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę, w zakresie wyrazów: „**oraz za każdą godzinę dyżuru w trakcie zagrożeń**”.

Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2008 r. Rada Gminy Karnice podjęła uchwałę Nr XXVIII/237/08 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej uczestniczących w działaniach ratowniczych lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.

Jako materialno - prawną podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały Rada przywołała art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1229 z późn. zm.). Zgodnie z ust. 1 ww. artykułu członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały. Jak zatem wynika z powyższej regulacji prawnej, do kompetencji rady gminy zastrzeżone zostało ustalenie wysokości ekwiwalentu za dwie rodzajowo i ściśle określone ustawowo czynności, a mianowicie: za udział członków ochotniczej straży pożarnej w działaniu ratowniczym oraz za udział w szkoleniu pożarniczym. W tym miejscu godzi się zauważyć, iż legalna definicja pojęcia „działań ratowniczych” zawarta została w art. 2 pkt 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Termin ów oznacza każdą czynność podjętą w celu ochrony życia,

zdrowia, mienia lub środowiska, a także likwidację przyczyn powstania pożaru, wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia. „Inne miejscowe zagrożenie” to z kolei zdarzenie wynikające z rozwoju cywilizacyjnego i naturalnych praw przyrody nie będące pożarem ani klęską żywiołową, stanowiące zagrożenie dla życia, zdrowia, mienia lub środowiska, któremu zapobieżenie lub którego usunięcie skutków nie wymaga zastosowania nadzwyczajnych środków (art. 2 pkt 2 cyt. ustawy). W kontekście powyższego podnieść należy, iż kwestią bezsporną jest, że rada gminy podejmując uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu umocowana jest do określenia tegoż jedynie w powyższych ramach przedmiotowych i w żadnych innych.

Tymczasem w §1 pkt 2 uchwały Nr XXVIII/237/08 Rada Gminy Karnice ustaliła ekwiwalent dla członków ochotniczej straży pożarnej za każdą godzinę dyżuru w trakcie zagrożeń. Wobec powyższego stwierdzić należy, iż wprowadzając taką regulację Rada przekroczyła zakres swego umocowania wynikający z art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Niewątpliwie bowiem dyżur w trakcie zagrożeń nie mieści się w pojęciach „uczestnictwa w działaniu ratowniczym”, czy też „uczestnictwa w szkoleniu pożarniczym”. Tym samym, dla powyższej czynności Rada Gminy Karnice nie była uprawniona do ustalenia wysokości ekwiwalentu.

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności §1 pkt 2 uchwały Nr XXVIII/237/08 Rady Gminy Karnice z dnia 18 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej uczestniczących w działaniach ratowniczych lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę, w zakresie wyrazów: „oraz za każdą godzinę dyżuru w trakcie zagrożeń”, jest konieczne i uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Andrzej Chmielewski
VICEWOJEWODA

Otrzymują:

- a) Rada Gminy Karnice.
- b) a/a.