

Szczecin, dnia 30 grudnia 2011 r.

Województwo
Zachodniopomorskie

NK-4.4131.307.2011.K

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr, 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/158/11 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 29 listopada 2011 r. w sprawie rozpatrzenia zarzutów przedstawionych w skardze grupy mieszkańców gminy Gryfice.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2011 r. Rada Miejska w Gryficach, działając m.in. na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie rozpatrzenia zarzutów przedstawionych w skardze grupy mieszkańców gminy Gryfice. Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z obowiązującym prawem.

Tryb postępowania w sprawie rozpatrywania skarg i wniosków regulują przepisy działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), zgodnie z którymi organy samorządu terytorialnego rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości – art. 223 § 1. I tak, stosownie do treści art. 229 pkt 3 kpa, *organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.*

Działając na podstawie powołanego powyżej art. 229 pkt 3 kpa Rada Miejska w Gryficach uznała - w § 1 kwestionowanego aktu - za zasadną skargę mieszkańców gminy Gryfice z dnia 17 maja 2011 r. w sprawie nieprawidłowości w działaniach Burmistrza Gryfic związanych z przystąpieniem do zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gryfice i ich realizacji.

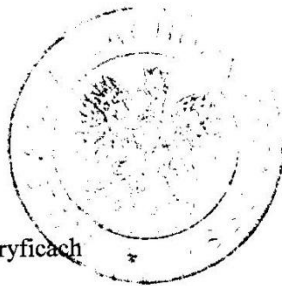
Jak wynika z wyciągu z protokołu sesji Nr XI/2011 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 29 listopada 2011 r. radni podjęli przedmiotową uchwałę w głosowaniu tajnym stosunkiem głosów „za” - 12 radnych, „przeciw” - 8 radnych.

Zgodnie z treścią art. 14 ustawy o samorządzie gminnym *uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej.*

Przepis ten nie pozostawia żadnych wątpliwości, że uchwały rad gmin podejmowane są w głosowaniu jawnym, a jedynie ustawa może dopuścić tajność głosowania. Tym samym, organ stanowiący gminy nie może wprowadzić głosowania tajnego w materiałach nie objętych takim trybem ustawowo. Zasadę jawności głosowania potwierdza również art. 11b ustawy, na podstawie którego *działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.* Zauważyć należy, iż obowiązujące przepisy rangi ustawowej nie przewidują wyłączenia jawności głosowania w sytuacji rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Rozpatrzenie w głosowaniu tajnym skargi na działania Burmistrza Gryfic jest niewątpliwie istotnym naruszeniem prawa, które mogło mieć wpływ na treść podjętej uchwały. Uchybieniu wymaganemu trybowi podejmowania uchwał i naruszeniu zasady jawności głosowania nie można przypisać waloru nieistotnego naruszenia prawa, zwłaszcza, że nie można domniemywać czy głosowanie zgodne z prawem dałoby taki sam wynik. O "istotności" naruszenia prawa stanowi i to, że przeprowadzenie głosowania tajnego łamie ustawową i konstytucyjną zasadę jawności.

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru uznał, iż odstępstwo od ustawowej zasady głosowania przy podejmowaniu uchwały Nr XI/158/11 Rady Miejskiej w Gryficach w sprawie rozpatrzenia zarzutów przedstawionych skardze grupy mieszkańców gminy Gryfice, stanowi istotne naruszenie art. 14 oraz art. 11b ustawy o samorządzie gminnym. W związku z tym wyeliminowanie ww. aktu z obrotu prawnego - jest konieczne i uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



Urząd Wojewody Zachodniopomorskiego

Michał
Michał Nićko
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Gryficach
- 2) a/a.