

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241)

stwierdzam nieważność

ust. 3 pkt 4 rozdziału VII załącznika do uchwały Nr XXXVII/171/10 Rady Gminy Rąbino z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2010 rok.

Uzasadnienie

W dniu 5 marca 2010 r. Rada Gminy Rąbino podjęła uchwałę Nr XXXVII/171/10 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2010. W ust. 3 pkt 4 rozdziału VII załącznika do przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że członkom Komisji wykonującym zadania zlecone związane z jej działalnością poza miejscem zamieszkiwania przysługują niezależnie od wynagrodzenia określonego w pkt 3 ppkt 1, diety oraz zwrot kosztów przejazdu i noclegów na zasadach ustalonych dla pracowników z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Rąbino przyznając członkom Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych diety oraz zwrot kosztów podróży w sposób istotny naruszyła obowiązujące prawo.

W podstawie prawnej kwestionowanego aktu Rada Gminy przywołała m. in. przepis art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.), który stanowi, iż realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, stanowiącego część strategii

rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy. Program jest realizowany przez ośrodek pomocy społecznej, o którym mowa w przepisach o pomocy społecznej, lub inną jednostkę wskazaną w programie. W celu realizacji programu wójt (burmistrz, prezydent miasta) może powołać pełnomocnika.

Natomiast zgodnie z ust. 4 ww. przepisu rada gminy określa zasady wynagradzania członków gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych w gminnych programach rozwiązywania problemów alkoholowych, uchwalanych corocznie na podstawie art. 4¹ ust. 2 przywołanej ustawy. Przepis ten jednak nie przyznaje radzie kompetencji do ustalania innych - poza wynagrodzeniem - świadczeń związanych z realizacją zadań wskazanych w ust. 1 art. 4¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Nie sposób bowiem przyjąć, iż diety oraz zwrot kosztów podróży stanowią składniki wynagrodzenia. Są to świadczenia wyrównawcze, pokrywające wydatki związane z wykonaną pracą, w związku z czym rada gminy nie posiada uprawnienia do regulowania kwestii z nimi związanych.

Rada Gminy Rąbino postanawiając zatem w ust. 3 pkt 4 rozdziału VII załącznika do uchwały Nr XXXVII/171/10 z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2010 rok, iż członkom Komisji wykonującym zadania zlecone związane z jej działalnością poza miejscem zamieszkiwania przysługują niezależnie od wynagrodzenia określonego w pkt 3 ppkt 1, diety oraz zwrot kosztów przejazdu i noclegów na zasadach ustalonych dla pracowników z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju przekroczyła delegację ustawową, naruszając tym samym w sposób istotny obowiązujące prawo, wobec czego stwierdzenie nieważności wskazanego przepisu jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Marcin Zygorowicz
Marcin Zygorowicz

Otrzymują:

1. Rada Gminy Rąbino,
2. a/a.