

NK.4.AB.0911/ 18 /2010

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241)

stwierdzam nieważność

§ 5 ust. 2 oraz załącznika nr 1 do uchwały Nr XXXIV/423/2010 Rady Miejskiej w Choszczynie z dnia 28 stycznia 2010 r. w sprawie zasad przyznawania odznaki honorowej „Zasłużony dla Choszczyna”.

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2010 r. Rada Miejska w Choszczynie podjęła uchwałę Nr XXXIV/423/2010 w sprawie zasad przyznawania odznaki honorowej „Zasłużony dla Choszczyna”. W § 5 ust. 2 kwestionowanego aktu Rada postanowiła, że wzór odznaki, o której mowa w ust. 1 określa załącznik nr 1 do uchwały.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Choszczynie ustanawiając wzór odznaki honorowej w sposób istotny naruszyła obowiązujące prawo.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada Miejska przywołała przepis art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.), który stanowi, iż *do właściwości rady należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.*

Powyższy przepis nie upoważnia jednak w sposób samoistny do podjęcia przez organ stanowiący jakiegokolwiek uchwały, w tym, w przedmiocie ustalenia zasad przyznawania odznaki honorowej, ponieważ art. 18 ust. 1 cyt. ustawy, jako podstawa prawna uchwały, musi być zawsze poparty przepisem szczególnym, przyznającym radzie kompetencję

do regulowania określonej kwestii. I tak materia, w przedmiocie której Rada Miejska w Choszczynie podjęła ww. uchwałę, unormowana jest w art. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem *jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać, w drodze uchwały organu stanowiącego danej jednostki, własne herby, flagi, emblematy oraz insygnia i inne symbole.*

Chociaż więc Rada Miejska jako organ stanowiący gminy niewątpliwie posiada kompetencję do podjęcia uchwały w tym zakresie, to zauważyć należy, iż w ust. 3 ww. przepisu ustawodawca przewidział obowiązek współdziałania rady z innym podmiotem (ministrem właściwym do spraw administracji publicznej), do którego rada zobligowana jest wystąpić o opinię dot. wzoru symboli. Opinię tę minister wydaje w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku o jej wydanie.

Podkreślić należy, iż zwrócenie się z wnioskiem o wydanie opinii jest elementem koniecznym postępowania zmierzającego do podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w przedmiocie ustanowienia odznaki honorowej. Zatem, niespełnienie tego warunku każdorazowo determinować musi stwierdzenie, iż organ nie dochował obowiązującej w tym zakresie procedury, czym rażąco naruszył prawo.

Reasumując, uznać należy, iż z uwagi na fakt, że Rada Miejska w Choszczynie podjęła uchwałę Nr XXXIV/423/2010 w sprawie ustalenia zasad przyznawania odznaki honorowej „Zasłużony dla Choszczyna”, określając jednocześnie wzór odznaki bez uprzedniego uzyskania opinii ministra właściwego do spraw administracji publicznej, stwierdzenie nieważności § 5 ust. 2 uchwały oraz załącznika nr 1 do tejże uchwały jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Marcin Zydomowicz
Marcin Zydomowicz

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Choszczynie,
2. a/a.