

ZACHODNIOPOMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI

Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI



Marcin Zydorowicz

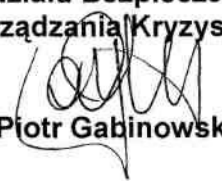
Szczecin, dnia 11 stycznia 2010 r.

„BEZPIECZNE FERIE ZIMOWE 2010”

ZALECENIA

Wojewody Zachodniopomorskiego
dla organów wojewódzkiej administracji rządowej
i samorządu terytorialnego
w sprawie organizacji działań na rzecz
bezpieczeństwa i porządku publicznego
w okresie ferii zimowych w 2010 roku
w województwie zachodniopomorskim

DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego



Piotr Gabinowski

Planowany okres ferii zimowych, które w województwie zachodniopomorskim trwać będą w terminie 1 – 14 lutego 2010 r., to czas zwiększonego ruchu turystycznego, w tym głównie dzieci i młodzieży uczestniczącej w różnych formach zorganizowanego wypoczynku zarówno na obszarze kraju, województwa oraz za granicą. Okres ten, co rocznie powoduje zmiany w zakresie stanu zagrożeń przestępczością i patologiami społecznymi, szczególnie w odniesieniu do dzieci i młodzieży oraz zdarzeniami specyficznymi dla okresu zimowego, które będą mieć bezpośredni wpływ na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego dla wypoczywającej młodzieży szkolnej, jak i osób przebywających w województwie zachodniopomorskim. Ograniczenie skali tych zagrożeń i zapewnienie właściwego poziomu bezpieczeństwa dla dzieci i młodzieży korzystającej z ferii zimowych, jak i przyjeżdżającej na wypoczynek do naszego województwa, to zasadnicze zadanie w tym okresie dla wojewódzkich służb, inspekcji i straży, odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny.

Myśląc o bezpiecznym okresie ferii zimowych należy pamiętać również o bezpieczeństwie dzieci i młodzieży pozostającej w miejscach swego zamieszkania. Należy zapewnić im szczególną ochronę oraz zaoferować atrakcyjne formy oraz sposoby spędzania czasu wolnego.

Realizacji tych zadań powinny towarzyszyć konsekwentne, zintegrowane działania przedstawicieli wszystkich organów administracji rządowej w województwie oraz samorządu terytorialnego.

Bezpieczny okres ferii zimowych, to także realizacja wspólnych inicjatyw z podmiotami pozarządowymi oraz innymi instytucjami organizującymi wypoczynek dla dzieci i młodzieży. Tylko takie, kompleksowe działania zagwarantują pełne bezpieczeństwo i pozwolą zapobiec niepożądanym zjawiskom w miejscach licznie odwiedzanych przez dzieci i młodzież.

1. Na podstawie prowadzonych analiz dotyczących stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w województwie zachodniopomorskim, stwierdza się, że w okresie zimowym do głównych przyczyn powstawania zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku oraz życia i zdrowia należą:
 - wypadki drogowe w trakcie dojazdu (powrotu) do (z) miejsc wypoczynku, które powstają najczęściej w wyniku nie dostosowania prędkości jazdy do zimowych i często zmieniających się warunków pogodowych i drogowych,
 - drobna przestępczość: kradzieże, włamania, bójki, która popełniana jest często przez osoby będące pod wpływem alkoholu lub środków odurzających,
 - brak dbałości o zachowanie odpowiednich zasad higieny, szczególnie w zakresie zbiorowego żywienia,
 - niefrasobliwość dorosłych, jak również dzieci i młodzieży w zakresie korzystania z walorów zimy podczas wypoczynku, w tym szczególnie zabaw na zamrzniętych naturalnych zbiornikach wodnych.

Organizując i przygotowując tegoroczne przedsięwzięcia, należy przyjąć że powinny one być realizowane w obszarach najbardziej zagrożonych tj.:

- a) na drogach oraz w komunikacji kolejowej, ze szczególnym uwzględnieniem tras wiodących do najczęściej uczęszczanych rejonów województwa,
 - b) w miejscach organizowanego wypoczynku,
 - c) w miejscach publicznych oraz miejscu zamieszkania.
2. Planowane i realizowane działania w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w okresie ferii zimowych, powinny przyczynić się do osiągnięcia następujących celów:
 - stworzenia właściwych warunków do bezpiecznego pobytu i wypoczynku dzieci i młodzieży oraz osób przebywających w naszym województwie,
 - zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego wszystkim mieszkańcom województwa w okresie trwania całego sezonu zimowego,
 - ograniczenia ilości dokonywanych czynów przestępczych oraz zjawisk patologii społecznych, szczególnie dokonywanych wobec osób nieletnich,

- dalszego poszerzenia i doskonalenia form współdziałania wojewódzkich służb, inspekcji i straży odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny z organami samorządu terytorialnego, jak również z lokalnymi społecznościami oraz organizacjami społecznymi podejmującymi działania w tym zakresie.
3. Kierunkowe działania w ramach zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego powinny obejmować:

a) na drogach:

- kompleksową kontrolę przestrzegania przepisów ruchu drogowego, w tym szczególnie w zakresie przestrzegania prędkości jazdy, trzeźwości kierowców, używania pasów bezpieczeństwa, bezpiecznego przewozu dzieci,
- daleko idącą pomoc i ułatwienia młodzieży i dzieciom podróżującym autokarami turystycznymi,
- propagowanie walorów korzystania z dróg alternatywnych oraz stały monitoring zimowej przejezdności dróg samochodowych,
- przygotowanie i prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie bezpiecznego poruszania się po drogach,
- podejmowane działania winny być koordynowane w ramach terytorialnej odpowiedzialności przez Komendanta Wojewódzkiej Policji w Szczecinie, przy współdziałaniu Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego, Straży Granicznej, Żandarmerii Wojskowej oraz służb i instytucji odpowiedzialnych za stan techniczny dróg oraz ich zimowe utrzymanie,
- przygotowanie i utrzymanie w gotowości interwencyjnej sił i środków ratownictwa drogowego,
- przygotowanie i utrzymanie w gotowości do użycia sił i środków państwowego ratownictwa medycznego;

b) w miejscach wypoczynku:

- szeroko zakrojoną prewencję i prowadzenie działań zmierzających do jak najszerszego rozpoznawania źródeł przestępczości oraz minimalizacji zagrożeń i walki ze sprawcami przestępstw, jak również zachowań patologicznych i kryminogennych, głównie wśród nieletnich,
- nadzór nad bezpiecznym funkcjonowaniem infrastruktury wypoczynkowo - rekreacyjnej i właściwym wypełnianiem obowiązków przez osoby ją obsługujące,
- nadzór nad funkcjonowaniem miejsc rozrywki i bezpiecznym przebiegiem organizowanych imprez rozrywkowych, sportowych itp.,
- propagowanie i egzekwowanie bezpiecznych zachowań wśród uczestników wypoczynku,
- kontrolę przygotowania organizatorów wypoczynku dla dzieci i młodzieży przed rozpoczęciem ferii pod względem: organizacji pracy zgłoszonych placówek, pracy opiekuńczej i wychowawczej, zatrudnienia kadry wychowawczej; w trakcie trwania ferii, monitorowanie realizacji powyższych wymagań, zapewniających bezpieczny pobyt dla ich uczestników,
- kontrolę i stały monitoring:
 - stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego w miejscach wypoczynku oraz obiektach użyteczności publicznej,
 - stanu bezpieczeństwa przeciwepidemicznego w miejscach wypoczynku,
 - stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej, a szczególnie hal, sklepów i innych obiektów wielkopowierzchniowych pod względem zalegania pokrywy śnieżnej,

c) w miejscach zamieszkania

- prewencję i prowadzenie działań zmierzających do jak najszerszego rozpoznania źródeł przestępczości oraz minimalizacji zagrożeń i walki ze sprawcami przestępstw, jak również zachowań patologicznych i kryminogennych, głównie wśród nieletnich,
 - nadzór nad funkcjonowaniem miejsc rozrywki i bezpiecznym przebiegiem organizowanych imprez rozrywkowych, sportowych,
 - inicjowanie różnych form wypoczynku organizowanego dla dzieci i młodzieży, koordynowanych przez Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty we współdziałaniu z organami samorządu terytorialnego.
4. Realizacji wszystkich zadań powinny towarzyszyć konsekwentne, zintegrowane działania wojewódzkiej administracji rządowej, a zwłaszcza: Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej, inspekcji: sanitarnej, nadzoru budowlanego, transportu drogowego, handlowej, służby celnej i skarbowej oraz oświaty, wspartych działaniami samorządu terytorialnego. Partnerami współpracy powinna być również Żandarmeria Wojskowa, Służba Ochrony Kolei oraz straże gminne/miejskie/.
5. Inspiracja do działań i współpracy pomiędzy poszczególnymi wojewódzkimi służbami, inspekcjami i strażami, powinna wynikać z ich zakresu zadaniowego oraz potrzeb lokalnych społeczności w których funkcjonują, a wiodącą rolę w tym zakresie powinni spełniać:
- Komendant Wojewódzki Policji w Szczecinie,
 - Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie,
 - Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie,
 - Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Szczecinie,
 - Zachodniopomorski Kurator Oświaty w Szczecinie.
7. Edukacja prewencyjna wśród dzieci i młodzieży dotycząca bezpiecznego zachowania podczas zimowego wypoczynku powinna:
- być realizowana w sposób ciągły,
 - propagować bezpieczne zachowania we wszystkich obszarach,
 - być inicjowana i realizowana przez przedstawicieli wszystkich uczestniczących służb, inspekcji i straży oraz organy samorządu terytorialnego przy ścisłej współpracy z kierownikami placówek oświatowych.

Przedsięwzięcia edukacyjne, instruktażowe w tym zakresie, powinny być nasilone i prowadzone w szkołach w okresie poprzedzającym rozpoczęcie ferii zimowych.

8. W celu zapewnienia bieżącego przepływu informacji dotyczących stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, przypadków rażącego naruszenia jego stanu, jak również możliwości zgłaszania uwag i spostrzeżeń w tym względzie, funkcjonować będzie w okresie trwania ferii zimowych, w Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego, całodobowa bezpłatna infolinia o numerze **0 800 170 010**.
9. Kierując się ww. zaleceniami Wojewody Zachodniopomorskiego, kierownicy wojewódzkich służb, inspekcji i straży oraz organy samorządu terytorialnego, w ramach posiadanych kompetencji, opracują własne plany działania i współdziałania dotyczące utrzymania właściwego stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w okresie trwania ferii zimowych.

OBSZARY DZIAŁANIA I ZAKRES ZADAŃ DO REALIZACJI W OKRESIE FERII ZIMOWYCH W 2010 ROKU

Obszar zabezpieczenia i kontroli	Zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego	Wykonawcy
I. Bezpieczeństwo na drogach oraz w komunikacji kolejowej i autobusowej	1. Bezpieczeństwo na drogach samochodowych	Policja Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa Inspekcja Transportu Drogowego Służba Celna
	Kontrola (prewencja) stanu technicznego pojazdów, autobusów / busów / przewożących dzieci i młodzież, uprawnień kierowców wykonujących przewozy osób, legalności prowadzonej działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób. Kontrola jakości paliwa.	
	Kontrola (prewencja) przestrzegania przepisów ruchu drogowego, a szczególnie w zakresie: <ul style="list-style-type: none"> - prędkości, - przewozu dzieci, - używania pasów bezpieczeństwa, - trzeźwości i stanu psychofizycznego kierowców. 	
	Nadzór nad przepustowością (przejezdnością zimową) dróg do rejonów wypoczynku.	
	Prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjno-edukacyjnej w zakresie bezpiecznego poruszania się po drogach, w tym przewozu dzieci i młodzieży.	
2. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji kolejowej i autobusowej	Nadzór (prewencja) nad bezpieczeństwem podróżnych w środkach komunikacji oraz na dworcach PKP i PKS, a szczególnie w zakresie: <ul style="list-style-type: none"> - kradzieży i rozbojów, - sprzedaży i spożywania narkotyków oraz napojów alkoholowych, - pedofilii i psychomanipulacji nieletnich, - pozostawiania dzieci bez opieki. 	Policja Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa Służba Celna Spółki przewozowe PKP Straż Ochrony Kolei Spółki przewozowe PKS
	Nadzór nad stanem sanitarno - higienicznym obiektów służących do obsługi podróżnych (dworce, poczekalnie, punkty żywienia, sanitariaty).	

II. Bezpieczeństwo w miejscach wypoczynku	1. Bezpieczna kwatery (ośrodki wypoczynkowe, obiekty użyteczności publicznej)	Przeprowadzenie kwalifikacji wszystkich obiektów wypoczynkowych (placówek, ośrodków) zgłoszonych do organizacji zbiorowego zimowego wypoczynku dzieci i młodzieży, w tym szczególnie pod względem: <ul style="list-style-type: none"> - stanu technicznego, - wyposażenia socjalno-bytowego, - stanu zabezpieczenia ppoż., - stanu sanitarno – higienicznego, - wyposażenia w urządzenia oraz ich sprawności i legalizacji, - organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego dla użytkowników tych obiektów. 	Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Kuratorium Oświaty Organy samorządu terytorialnego
		Kontrola przygotowania obiektów (spełnianie wymogów prawa żywnościowego) do zbiorowego żywienia oraz produkcji posiłków i bieżący nadzór nad ich realizacją.	
		Kontrola przygotowania organizatorów wypoczynku dla dzieci i młodzieży przed rozpoczęciem ferii pod względem: <ul style="list-style-type: none"> - organizacji pracy zgłoszonych placówek, - pracy opiekuńczej i wychowawczej, - zatrudnienia kadry wychowawczej. <p>W trakcie trwania ferii, nadzór nad realizacją powyższych wymagań, zapewniających bezpieczny pobyt dla ich uczestników.</p>	
		Nadzór nad stanem technicznym obiektów użyteczności publicznej, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie ferii zimowych (hale widowiskowo – sportowe, baseny, lodowiska oraz obiekty wielko powierzchniowe pod względem zalegania pokrywy śnieżnej).	Inspekcja Nadzoru Budowlanego

2. Bezpieczna zabawa	<p>Monitoring (prewencja) miejsc masowej zabawy i rozrywki, w tym szczególnie pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - legalności prowadzenia działalności rozrywkowej, - nadzoru nad organizacją bezpieczeństwa imprez organizowanych dla dzieci i młodzieży, - stanu technicznego urządzeń i sprzętu. 	<p>Policja Państwowa Straż Pożarna Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa Państwowa Inspekcja Sanitarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego Służba Celna</p> <p>Organy samorządu terytorialnego</p> <p>Media (TV, radio, prasa)</p>
	<p>Kontrola stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie ferii zimowych (hale widowiskowo – sportowe, baseny, lodowiska, boiska oraz obiekty wielkopowierzchniowe pod względem zalegania pokrywy śnieżnej).</p>	
	<p>Monitoring (prewencja) miejsc pobytu, wypoczynku dzieci i młodzieży oraz imprez rozrywkowych pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sprzedaży i spożywania narkotyków oraz napojów alkoholowych - pedofilii, - pornografii dziecięcej, - zjawisk psychomanipulacyjnych, - pozostawiania dzieci bez opieki. <p>Przeciwdziałanie tym zjawiskom oraz naruszeniom ładu i porządku publicznego w tych miejscach.</p>	
	<p>Monitoring (prewencja) w miejscach zagrożonych zjawiskiem prostytucji oraz seksualnego wykorzystywania osób nieletnich. Identyfikacja patologii oraz aspołecznych zachowań w miejscach oraz rejonach wypoczynku i pobytu dzieci i młodzieży.</p>	
	<p>Monitoring i prewencja miejsc zamrożonych naturalnych zbiorników wodnych (stawy, jeziora, rzeki, baseny) wykorzystywanych przez dzieci i młodzież jako lodowiska.</p>	
	<p>Prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjno - edukacyjnej oraz profilaktycznej na rzecz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży.</p>	

III. Bezpieczeństwo w miejscach zamieszkania	1. Bezpiecznie na osiedlu (w mieście i na wsi)	<p>Kontrola przygotowania organizatorów wycieczek dla dzieci i młodzieży pozostającej w domu (mieście, wsi) przed rozpoczęciem ferii zimowych, pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - organizacji pracy placówek oświatowo-wychowawczych, - pracy opiekuńczej i wychowawczej, - zatrudnienia kadry wychowawczej. <p>W trakcie trwania ferii zimowych nadzór nad realizacją powyższych wymagań, zapewniających bezpieczny pobyt dla ich uczestników.</p>	<p>Kuratorium Oświaty</p> <p>Organy samorządu terytorialnego</p>
		<p>Kontrola stanu technicznego obiektów (ośrodków, placówek) zgłoszonych do organizacji zajęć dla dzieci i młodzieży, w tym szczególnie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stan techniczny obiektów, - stan zabezpieczenia ppoż., - stan sanitarno - higieniczny, - organizacja bezpieczeństwa wewnętrznego dla użytkowników obiektów. 	<p>Policja</p> <p>Państwowa Straż Pożarna</p> <p>Państwowa Inspekcja Sanitarna</p> <p>Inspekcja Nadzoru Budowlanego</p>
		<p>Kontrola przygotowania obiektów (spełnianie wymogów prawa żywnościowego) do zbiorowego żywienia oraz produkcji posiłków oraz bieżący nadzór nad ich realizacją.</p>	<p>Państwowa Inspekcja Sanitarna</p>
		<p>Kontrola stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie ferii zimowych (hale widowiskowo – sportowe, baseny, lodowiska, boiska oraz obiekty wielko powierzchniowe pod względem zalegania pokrywy śnieżnej).</p>	<p>Policja</p> <p>Państwowa Straż Pożarna</p> <p>Inspekcja Nadzoru Budowlanego</p>
		<p>Monitoring i prewencja miejsc zamrożonych naturalnych zbiorników wodnych (stawy, jeziora, rzeki, baseny) wykorzystywanych przez dzieci i młodzież jako lodowiska.</p>	<p>Policja</p> <p>Państwowa Straż Pożarna</p> <p>Straż Graniczna</p> <p>Żandarmeria Wojskowa</p>

		<p>Monitoring i prewencja miejsc pobytu dzieci i młodzieży oraz imprez pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sprzedaży i spożywania narkotyków oraz napojów alkoholowych, - pedofilii, - pornografii dziecięcej, - zjawisk psychomanipulacyjnych, - alkoholizacji nieletnich <p>Przeciwdziałanie tym zjawiskom oraz naruszeniom ładu i porządku publicznego.</p>	<p>Policja Państwowa Straż Pożarna Służba Celna Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa</p>
		<p>Inicjowanie działań na rzecz zagospodarowania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży w okresie zimowych, zwłaszcza pozostających bez opieki oraz prowadzenie działalności informacyjno-edukacyjnej oraz profilaktycznej na rzecz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży.</p>	<p>Policja Państwowa Straż Pożarna Straż Graniczna Państwowa Inspekcja Sanitarna</p> <p>Organy samorządu terytorialnego</p> <p>Media (TV, radio, prasa)</p>

Rozdzielnik:

1. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego.
2. Komendant Wojewódzki Policji w Szczecinie.
3. Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie.
4. Komendant Morskiego Oddziału Straży Granicznej w Gdyni /Komendant Pomorskiego Dywizjonu Straży Granicznej w Świnoujściu/.
5. Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie.
6. Zachodniopomorski Kurator Oświaty w Szczecinie.
7. Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Szczecinie.
8. Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego w Szczecinie.
9. Dyrektor Izby Celnej w Szczecinie.
10. Starostowie Powiatów, Prezydenci Miast na prawach powiatu.